

PRORAČUN OBČINE KOČEVJE ZA LETO 2027



Kočevje, Oktober 2026

PRORAČUNSKA IZHODIŠČA 2027

I. UVOD

1.1. NAMEN PRORAČUNSKIH IZHODIŠČ

Proračunska izhodišča predstavljajo temeljni dokument za pripravo proračuna Občine Kočevje za leto 2027. Njihov namen je določiti enotna izhodišča, usmeritve in metodološki okvir za pripravo finančnih načrtov neposrednih proračunskih uporabnikov ter zagotoviti, da bo predlog proračuna pripravljen zakonito, pregledno, razvojno usmerjeno in v skladu z javnofinančnimi zmožnostmi občine. Proračunska izhodišča predstavljajo skupni okvir za usklajevanje razvojnih potreb občine z razpoložljivimi finančnimi viri ter zagotavljajo enotno razumevanje ciljev, prioritet in odgovornosti vseh udeležencev v procesu priprave proračuna.

1.2 POMEN PRORAČUNSKIH IZHODIŠČ PRI PRIPRAVI OBČINSKEGA PRORAČUNA

Priprava občinskega proračuna ni zgolj postopek razporejanja finančnih sredstev, temveč predstavlja enega ključnih instrumentov razvojnega načrtovanja občine. S proračunom se določajo prednostne naloge občine, obseg izvajanja zakonskih in razvojnih nalog, način financiranja javnih storitev ter pogoji za dolgoročni razvoj lokalne skupnosti.

Proračunska izhodišča zagotavljajo enoten pristop pri pripravi finančnih načrtov, izboljšujejo kakovost načrtovanja prihodkov in odhodkov, krepijo povezavo med strateškimi cilji občine in načrtovanimi proračunskimi sredstvi ter omogočajo učinkovitejše spremljanje izvajanja proračuna in doseganja zastavljenih ciljev.

Pri pripravi finančnih načrtov je treba izhajati iz veljavnih predpisov, razvojnih dokumentov občine, sprejetih strateških usmeritev ter realno ocenjenih finančnih možnosti občine, ob spoštovanju načel zakonitosti, gospodarnosti, učinkovitosti, preglednosti in dolgoročne vzdržnosti javnih financ.

1.3 ODGOVORNOST PRORAČUNSKIH UPORABNIKOV

Za pripravo kakovostnega, usklajenega in finančno vzdržnega predloga proračuna so odgovorni vsi neposredni proračunski uporabniki, vsak v okviru svojih pristojnosti in nalog.

Proračunski uporabniki morajo finančne načrte pripraviti strokovno, pravočasno in na podlagi objektivno ocenjenih potreb. Predlagane pravice porabe morajo biti utemeljene z veljavnimi pravnimi podlagami, jasno opredeljenimi cilji, pričakovanimi učinki ter realnimi možnostmi njihove izvedbe. Posebna pozornost mora biti namenjena racionalni in učinkoviti porabi javnih sredstev, določanju merljivih ciljev ter načrtovanju aktivnosti, ki prispevajo k dolgoročnemu razvoju občine in ustvarjanju javne koristi.

Proračun ni zgolj finančni načrt občine, temveč odraz njenih razvojnih prioritet, vrednot in odgovornega upravljanja javnih sredstev. Vsaka proračunska odločitev predstavlja odločitev o prihodnjem razvoju lokalne skupnosti, zato mora temeljiti na zakonitosti, strokovnosti, preglednosti in dolgoročni javni koristi.

II. PRAVNI IN METODOLOŠKI OKVIR

Priprava proračuna Občine Kočevje za leto 2027 temelji na veljavni zakonodaji Republike Slovenije, podzakonskih predpisih, metodoloških usmeritvah Ministrstva za finance ter občinskih aktih. Namen pravnega in metodološkega okvira je zagotoviti zakonitost, preglednost, primerljivost in enotno metodologijo pri pripravi proračuna, finančnih načrtov ter načrta razvojnih programov. Pri pripravi proračuna se upoštevajo zlasti naslednje pravne podlage. Področje javnih financ, računovodstva, javnih naročil, nadzora državnih pomoči in zadolževanja, urejajo številni predpisi. Ti predpisi se uporabljajo tako pri pripravi državnega proračuna kot tudi pri pripravi občinskih proračunov.

Pri pripravi občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občine upoštevajo naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25; v nadaljevanju: ZJF),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10, 35/18 in 24/25-ZFisP-1) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti,
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08 in 6/26),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi občinskega proračuna občine upoštevajo tudi podzakonski predpis Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, [30/02](#) – ZJF-C in [114/06](#) – ZUE; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23, 81/24, 51/25, 95/25, 19/26 in 443/26).

Pravna podlaga ni zgolj seznam predpisov, temveč okvir, ki zagotavlja zakonito, pregledno in odgovorno upravljanje javnih sredstev.

Informacije s strani Ministrstva za finance:

- Ministrstvo za finance je županom in finančnim službam občin, 22.7.2025 poslalo dopis št. 4101-32/2024-1611-2,
- Ministrstvo za finance je županom in finančnim službam občin poslalo dopis 4101-26/20251611-1, z dne 1.10.2025,
- Ministrstvo za finance je županom in finančnim službam občin poslalo dopis 4101-25/2025/2, z dne 10.11.2025.

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo NRP, občine upoštevajo:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl. US, 3/22 – ZDeb in 32/25 – ZJU-1; v nadaljevanju: ZJU).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem, občine upoštevajo:

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

Pri načrtovanju, spremljanju in izvrševanju zadolževanja, občine upoštevajo:

- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13 in 2/25).

Poleg navedenih pravnih podlag, pa morajo občine pri samem izvrševanju proračunov upoštevati tudi:

- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25, 93/25 – ZNUZJV in 14/26; v nadaljevanju ZFO-1),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24, 79/25 in 95/25),
- Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20),
- vsakokrat veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije (ZIPRS).

Pri pripravi proračuna se upoštevajo tudi temeljni akti Občine Kočevje, zlasti:

- Statut Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15, 39/23 in 51/25, Uradno glasilo e-občina, št. 16/2026), ki določa organizacijo občine, pristojnosti občinskih organov ter temeljna pravila odločanja;

- Poslovnik Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradno glasilo e-občina, št. 28/2026), ki ureja postopek obravnave in sprejemanja proračuna ter drugih občinskih aktov;
- Veljavni odloki in drugi splošni akti Občine Kočevje, ki predstavljajo pravno podlago za izvajanje posameznih nalog in programov občine.

Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj pripravlja napovedi gospodarskih gibanj dvakrat letno – spomladi in jeseni.

III. MAKROEKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA IZHODIŠČA

3.1 GLOBALNI MAKROEKONOMSKI OKVIR

Skladno s 17. členom Zakona o javnih financah minister, pristojen za finance, občine obvesti o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna. Ta izhodišča predstavljajo podlago tudi za pripravo občinskih proračunov, saj zagotavljajo enoten makroekonomski okvir za javnofinančno načrtovanje.

Osnovo za pripravo proračuna Občine Kočevje za leto 2027 predstavlja Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025, ki jo je Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (UMAR) objavil septembra 2025. Jesenska napoved predstavlja eno ključnih strokovnih podlag za pripravo državnega in občinskih proračunov ter za oblikovanje razvojnih politik. UMAR pripravlja napovedi gospodarskih gibanj dvakrat letno, praviloma marca in septembra, ter jih objavlja na svojih spletnih straneh.

Makroekonomske napovedi za obdobje 2025–2027 kažejo na postopno okrevanje slovenskega gospodarstva po obdobju umirjene gospodarske rasti. Po šibkejši rasti v letu 2025 se v letih 2026 in 2027 pričakuje krepitev gospodarske aktivnosti, ki bo temeljila predvsem na rasti domačega povpraševanja, okrevanju investicijske dejavnosti, nadaljnji rasti zasebne potrošnje ter izboljšanju razmer v izvoznem sektorju. Ob tem se pričakuje postopno umirjanje inflacije, stabilizacija razmer na trgu dela ter nadaljnja rast plač, zlasti zaradi učinkov plačne reforme v javnem sektorju.

Kljub ugodnejšim napovedim ostajajo prisotna številna tveganja, povezana z geopolitičnimi razmerami, negotovostjo v mednarodnem gospodarskem okolju, gibanjem cen energentov in hrane, inflacijskimi pritiski, razmerami na trgu dela ter sposobnostjo izvajanja obsežnih investicijskih projektov. Na domačem trgu pomemben izziv predstavljajo tudi demografske spremembe, pomanjkanje delovne sile in rast stroškov dela.

Makroekonomski okvir predstavlja izhodišče za načrtovanje prihodkov in odhodkov občinskega proračuna ter za določanje razvojnih prioritet občine. Pri pripravi proračuna za leto 2027 je zato treba upoštevati

tako pričakovane gospodarske trende kot tudi previdnostno načelo pri načrtovanju javne porabe, s ciljem zagotavljanja dolgoročne fiskalne vzdržnosti in stabilnega financiranja zakonskih ter razvojnih nalog občine.

Glavni makroekonomski agregati Slovenije

	2024	Jesenska napoved (september 2025)		
		2025	2026	2027
BRUTO DOMAČI PROIZVOD				
BDP, realna rast v %	1,7	0,8	2,1	2,2
BDP, nominalna rast v %	5,3	4,2	5,0	4,9
BDP, v mrd EUR, tekoče cene	67,4	70,3	73,8	77,4
Izvoz blaga in storitev, realna rast v %	2,3	-0,2	2,8	3,1
Uvoz blaga in storitev, realna rast v %	4,3	2,4	3,1	3,4
Saldo menjave s tujino (prispevek k rasti v o. t.)	-1,3	-2,0	-0,2	-0,1
Zasebna potrošnja, realna rast v %	3,8	2,2	2,2	2,4
Državna potrošnja, realna rast v %	7,3	1,6	3,8	2,3
Bruto investicije v osnovna sredstva, realna rast v %	-0,3	0,8	3,0	2,5
Sprememba zalog in vrednostni predmeti (prispevek k rasti v o. t.)	-0,2	1,0	-0,3	0,0
ZAPOSLENOST, PLAČE IN PRODUKTIVNOST				
Zaposlenost, statistika nacionalnih računov, rast v %	0,5	-0,2	0,1	0,1
Št. registriranih brezposelnih, povprečje leta, v tisoč	46,0	45,1	44,5	43,9
Stopnja registrirane brezposelnosti v %	4,6	4,6	4,5	4,4
Stopnja brezposelnosti po anketi o delovni sili v %	3,7	3,6	3,6	3,5
Bruto plače na zaposlenega, nominalna rast v %	6,2	7,5	5,5	5,3
Bruto plače na zaposlenega, realna rast v %	4,1	4,9	3,1	3,0
- zasebni sektor	4,9	3,4	2,9	3,0
- javni sektor	2,5	7,3	3,5	3,0
Produktivnost dela (BDP na zaposlenega), realna rast v %	1,3	0,9	1,9	2,0
PLAČILNOBILANČNA STATISTIKA				
SALDO tekočega računa plačilne bilance v mrd EUR	3,1	1,8	1,6	1,4
- v primerjavi z BDP v %	4,5	2,6	2,2	1,9
CENE IN EFEKTIVNI TEČAJ				
Inflacija (dec./dec.), v %	1,9	2,9	2,3	2,3
Inflacija (povprečje leta), v %	2,0	2,5	2,4	2,2
Realni efektivni tečaj – deflator stroški dela na enoto proizvoda	-0,3	2,9	2,1	1,1
PREDPOSTAVKE				
Tuje povpraševanje (uvoz trgovinskih partneric), realna rast v %	0,8	1,9	2,1	2,5
BDP v evrskem območju, realna rast v %	0,9	1,2	1,3	1,4
Cena nafte Brent v USD/sod	80,5	69,8	65,4	65,2
Cene neenergetskih surovin v USD, rast	9,0	4,5	-0,5	-0,5
Razmerje USD za 1 EUR	1,082	1,127	1,160	1,160

Vir: Urad RS za makroekonomske analize in razvoj (UMAR), *Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025*, september 2025

3.2 INFLACIJA IN GOSPODARSKA RAST

Inflacija bo po napovedih UMAR v letih 2026 in 2027 postopno nižja kot v letu 2025, pričakuje se umirjanje proti ravni okoli 2,3 %. Kljub temu bo rast cen storitev predvidoma ostala razmeroma visoka, predvsem zaradi nadaljnje rasti plač in pomanjkanja delovne sile. Na gibanje inflacije bodo še naprej vplivali tudi zunanji dejavniki, kot so cene energentov, administrativni ukrepi na področju energetike ter podnebne spremembe, ki vplivajo na cene hrane in stroške pridelave. Osnovna inflacija naj bi se tudi v srednjeročnem obdobju ohranjala nekoliko nad 2 %, kar kaže na nadaljnjo potrebo po previdnem načrtovanju javnofinančnih izdatkov.

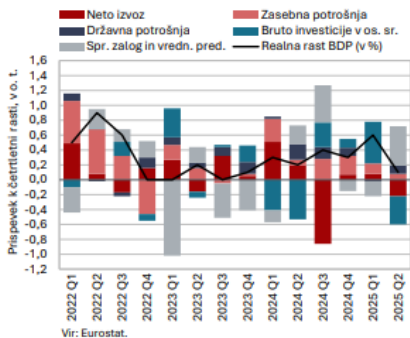
V evrskem območju se v obdobju 2026–2027 pričakuje postopna krepitev gospodarske rasti, ki jo bodo spodbujali predvsem okrevanje investicijske dejavnosti, črpanje sredstev iz programa *NextGenerationEU*, višje javne investicije ter rast domačega povpraševanja. K ugodnejšim gospodarskim razmeram bodo prispevali tudi umirjanje inflacije, rast realnih plač in zasebne potrošnje. Kljub temu ostajajo napovedi obremenjene z negotovostjo, predvsem zaradi geopolitičnih razmer ter trgovinskih politik, ki lahko vplivajo na izvozno usmerjena gospodarstva.

GOSPODARSKA RAST, INFLACIJA IN GIBANJA NA TRGU DELA NEPOSREDNO VPLIVAJO NA PRIHODKE OBČINE, STROŠKE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB TER VREDNOST INVESTICIJSKIH PROJEKTOV.

Realne stopnje rasti BDP, v %	2024	2025		2026		2027
		februar 2025	september 2025	februar 2025	september 2025	september 2025
EU	1,1	1,1	1,3	1,3	1,4	1,6
Evrsko območje	0,9	0,8	1,2	1,1	1,3	1,4
Nemčija	-0,5	0,0	0,2	0,7	1,2	1,3
Italija	0,7	0,6	0,6	0,7	0,7	0,8
Avstrija	-1,0	0,6	0,1	1,1	0,9	1,2
Francija	1,2	0,6	0,6	0,9	1,0	1,2
Hrvaška	3,9	2,9	2,9	2,8	2,8	2,7
Tuje povpraševanje, realna rast v %	0,8	2,2	1,9	2,5	2,1	2,5

Vir: za leto 2024 Eurostat (2025); za obdobje 2025–2027 predpostavke UMAR na podlagi Consensus Economics (2025a, 2025b), ECB (2025c), EK (2025b), Focus Economics (2025a, 2025b), IMF (2025), OECD (2025a), WIIW (2025), ocena UMAR.

Slika 1: BDP evrskega območja se je v prvem in drugem četrtletju tekoče povečal za 0,6 in 0,1 %



Slika 2: Sestavljeni kazalnik PMI za evrsko območje v tretjem četrtletju nakazuje rast aktivnosti



Vir: Urad RS za makroekonomske analize in razvoj (UMAR), *Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2025*, september 2025

3.3 PLAČNA REFORMA IN STROŠKI DELA

Pri načrtovanju sredstev za stroške dela za leto 2027 je treba upoštevati veljavno plačno zakonodajo, kolektivne pogodbe ter druge predpise, ki urejajo plače in druge pravice zaposlenih v javnem sektorju. Posebno pozornost je treba nameniti nadaljnjemu izvajanju plačne reforme, katere finančni učinki pomembno vplivajo na načrtovanje proračunskih odhodkov.

Sredstva za stroške dela se načrtujejo na podlagi dejanskega števila in strukture zaposlenih, načrtovanih kadrovskih sprememb ter pričakovanih učinkov napredovanj, sprememb delovnih mest, novih zaposlitev in drugih obveznosti iz delovnega razmerja. Pri tem je treba zagotoviti skladnost z veljavno zakonodajo ter upoštevati načelo gospodarne in učinkovite porabe javnih sredstev. Neposredni proračunski uporabniki morajo pri pripravi finančnih načrtov realno oceniti potrebna sredstva za plače, prispevke delodajalca, regres za letni dopust, povračila stroškov v zvezi z delom, jubilejne nagrade, odpravnine ter druge izdatke za zaposlene.

Pri načrtovanju transferov javnim zavodom in drugim posrednim proračunskim uporabnikom je treba upoštevati tudi finančne učinke plačne reforme ter druge spremembe, ki vplivajo na stroške dela. Proračunski uporabniki so dolžni zagotoviti, da so predlagana sredstva utemeljena na veljavnih predpisih, dejanskih kadrovskih potrebah in realnih finančnih ocenah.

Načrtovanje stroškov dela mora temeljiti na odgovorni kadrovski politiki, ki zagotavlja nemoteno izvajanje zakonskih nalog in javnih storitev, ob hkratnem spoštovanju načel učinkovitosti, gospodarnosti in dolgoročne vzdržnosti občinskih financ.

3.4 POVPREČNINA

Financiranje zakonsko določenih nalog občin temelji na sistemu primerne porabe, katere izračun izhaja iz višine povprečnine, določene v skladu z Zakonom o financiranju občin in dogovorom med Vlado Republike Slovenije ter reprezentativnimi združenji občin. Za proračunski leti 2026 in 2027 je bila dogovorjena povprečnina v višini 835,00 EUR na prebivalca.

Na podlagi določene povprečnine Ministrstvo za finance za vsako občino izračuna **primerno porabo občine, finančno izravnano, sredstva za uravnoteženje razvitosti občin ter dohodnina – občinski vir – ZORO (zmanjševanje objektivnih razlik občin)**, ki predstavljajo temeljne prihodke za financiranje zakonskih nalog občine.

Za Občino Kočevje se pri pripravi proračuna za leto 2027 upoštevajo izračuni Ministrstva za finance, iz katerih izhajajo:

- primerna poraba občine Kočevje: **14.615.161,00 EUR,**
- finančna izravnava: **0,00 EUR,**

Stroški dela se načrtujejo na podlagi veljavne zakonodaje, dejanskih kadrovskih potreb in finančnih učinkov plačne reforme.

- sredstva za uravnoteženje razvitosti občin: **2.180.544,00 EUR**,
- dohodnina – občinski vir – ZORO (zmanjševanje objektivnih razlik občin): **302.777,00 EUR**,

Navedeni podatki predstavljajo pomembno izhodišče za načrtovanje prihodkov občinskega proračuna in določajo fiskalni okvir za financiranje zakonskih nalog ter razvojnih programov občine.

3.5 SOFINANCIRANJE RAZVOJNIH PROJEKTOV

Pri pripravi proračuna za leto 2027 je treba posebno pozornost nameniti načrtovanju razvojnih projektov, ki se financirajo iz različnih zunanjih virov. Poleg lastnih proračunskih sredstev občina pri financiranju investicij zagotavlja sredstva iz državnega proračuna, proračunov drugih občin, sredstev Evropske unije ter drugih domačih in mednarodnih virov financiranja.

Načrtovanje prihodkov iz sofinanciranja mora temeljiti na realnih predpostavkah glede uspešnosti prijav na javne razpise, sklenjenih pogodbah oziroma drugih verodostojnih podlagah. Pri pripravi proračuna je treba zagotoviti tudi ustrezen obseg lastnih sredstev za sofinanciranje projektov ter sredstva za financiranje neupravičenih stroškov, kadar ti niso kriti iz zunanjih virov.

Razvojni projekti, za katere se načrtuje pridobitev zunanjih virov financiranja, morajo biti vključeni v Načrt razvojnih programov ter usklajeni z dinamiko izvajanja posameznih razpisov, investicijsko dokumentacijo in predvidenimi roki črpanja sredstev. Pri načrtovanju je treba upoštevati tudi časovni zamik med izvedbo projekta in prejemom sredstev, ki lahko vpliva na likvidnost občinskega proračuna.



**STABILNO FINANCIRANJE OBČINE
TEMELJI NA USTREZNI VIŠINI
POVPREČNINE TER USPEŠNEM
PRIDOBIVANJU ZUNANJIH VIROV ZA
IZVAJANJE RAZVOJNIH PROJEKTOV.**

Proračun Občine Kočevje mora temeljiti na realno ocenjenih prihodkih, odgovornih odhodkih ter usklajevanju razvojnih potreb z dejanskimi finančnimi zmožnostmi

3.6 VPLIV MAKROEKONOMSKIH IN JAVNOFINANČNIH IZHODIŠČ NA PRIPRAVO PRORAČUNA OBČINE KOČEVJE

Priprava proračuna Občine Kočevje za leto 2027 temelji na makroekonomskih napovedih, javnofinančnih izhodiščih ter veljavnem sistemu financiranja občin. Pri načrtovanju prihodkov in odhodkov je treba upoštevati pričakovane gospodarske razmere, višino povprečnine, učinke plačne reforme, razpoložljivost zunanjih virov financiranja ter druge dejavnike, ki lahko vplivajo na finančni položaj občine.

Načrtovanje proračuna mora temeljiti na realni oceni prihodkov, odgovornem načrtovanju odhodkov ter zagotavljanju dolgoročne vzdržnosti občinskih financ. Posebno pozornost je treba nameniti zagotavljanju sredstev za izvajanje zakonskih nalog občine, nemotenemu financiranju javnih služb ter pravočasnemu izvajanju razvojnih projektov.

Pri pripravi finančnih načrtov morajo neposredni in posredni proračunski uporabniki upoštevati sprejeta proračunska izhodišča, prednostno razvrstiti naloge glede na razvojne usmeritve občine ter sredstva načrtovati gospodarno, učinkovito in pregledno. Načrtovanje novih obveznosti mora biti usklajeno z dejanskimi finančnimi možnostmi občine in dolgoročno vzdržnostjo proračuna.

Uspešna priprava proračuna zahteva usklajeno sodelovanje vseh proračunskih uporabnikov ter pravočasno pripravo kakovostnih finančnih načrtov, ki bodo omogočili stabilno poslovanje občine in učinkovito uresničevanje zastavljenih razvojnih ciljev.

IV. TEMELJNA NAČELA PRIPRAVE PRORAČUNA OBČINE KOČEVJE

Priprava proračuna Občine Kočevje temelji na načelih dobrega javnofinančnega upravljanja, ki zagotavljajo zakonito, odgovorno, pregledno in razvojno naravnano porabo javnih sredstev. Pri načrtovanju prihodkov, odhodkov ter razvojnih projektov morajo vsi proračunski uporabniki upoštevati temeljna načela, ki predstavljajo izhodišče za pripravo kakovostnega in finančno vzdržnega proračuna.

Načelo zakonitosti zahteva, da so vse proračunske aktivnosti načrtovane in izvedene v skladu z veljavno zakonodajo, podzakonskimi predpisi ter občinskimi splošnimi akti.

Načelo realnosti pomeni, da morajo biti prihodki in odhodki načrtovani na podlagi preverljivih podatkov, objektivnih ocen ter dejanskih finančnih zmožnosti občine.

Proračun mora biti usmerjen v uresničevanje razvojnih ciljev občine, zato je pri načrtovanju potrebno upoštevati načelo razvojne naravnosti, ki spodbuja izvajanje projektov z dolgoročnimi pozitivnimi učinki za lokalno skupnost. Ob tem je treba spoštovati tudi načelo fiskalne vzdržnosti, ki zahteva uravnoteženo načrtovanje javnih financ ter preprečuje prevzemanje obveznosti, ki bi lahko ogrozile stabilnost občinskega proračuna v prihodnjih letih.

Načelo učinkovitosti pomeni, da se javna sredstva uporabljajo gospodarno, smotrno in z namenom doseganja čim boljših rezultatov glede na razpoložljive vire. Načelo transparentnosti zagotavlja preglednost priprave, sprejemanja in izvrševanja proračuna ter omogoča jasno spremljanje porabe javnih sredstev in odgovornosti za njihovo uporabo.

Pri načrtovanju programov, projektov in drugih proračunskih aktivnosti je treba upoštevati tudi načelo merljivosti učinkov. Cilji morajo biti jasno opredeljeni, njihovo doseganje pa spremljano z ustreznimi kazalniki, ki omogočajo vrednotenje uspešnosti porabe javnih sredstev ter prispevka posameznih ukrepov k uresničevanju razvojnih ciljev občine.

Navedena načela predstavljajo skupna izhodišča za vse neposredne in posredne proračunske uporabnike ter prispevajo k pripravi proračuna, ki je zakonit, finančno vzdržen, razvojno usmerjen in usmerjen v učinkovito izvajanje nalog lokalne skupnosti.

V. OPIS NAČRTOVANIH POLITIK OBČINE KOČEVJE V LETU 2027

5.1 RAZVOJNA USMERITEV OBČINE

Proračunska politika Občine Kočevje bo tudi v letu 2027 temeljila na preudarnem upravljanju javnih sredstev, dolgoročni finančni stabilnosti ter odgovornem načrtovanju prihodkov in odhodkov. Cilj občine je pripraviti uravnotežen proračun, ki bo zagotavljal nemoteno izvajanje zakonskih nalog, ohranjal finančno stabilnost občine ter hkrati omogočal uresničevanje razvojnih projektov in izboljševanje kakovosti življenja občanov in občanov.

Temeljna načela priprave proračuna niso zgolj zakonska obveznost, temveč predstavljajo okvir odgovornega upravljanja javnih sredstev ter zagotavljajo dolgoročno finančno stabilnost in razvoj Občine Kočevje.

Pri načrtovanju proračuna bo občina izhajala iz realnih finančnih možnosti ter skrbno presojala upravičenost novih obveznosti. Prednost bodo imele naloge, določene z zakonodajo, že prevzete obveznosti in razvojni projekti, ki prinašajo dolgoročne koristi za lokalno skupnost ter prispevajo k trajnostnemu razvoju občine.

Občina bo tudi v prihodnje stremela k ohranjanju stabilne ravni zadolženosti. Morebitno novo zadolževanje bo načrtovano premišljeno in le v primerih, ko bo to potrebno za izvedbo razvojno pomembnih investicij ter bo dolgoročno vzdržno in ekonomsko upravičeno.

5.2 RAZVOJNA NARAVNANOST PRORAČUNA

Proračun za leto 2027 bo usmerjen v izvajanje razvojnih politik, ki prispevajo h kakovostnejšemu življenju občanov in občanov ter k dolgoročnemu razvoju Občine Kočevje. Pri razporejanju proračunskih sredstev bo občina iskala ravnovesje med financiranjem zakonsko določenih nalog, vzdrževanjem obstoječe infrastrukture in izvajanjem razvojnih projektov.

Posebna pozornost bo namenjena projektom, ki ustvarjajo trajne učinke za lokalno skupnost, izboljšujejo kakovost javnih storitev ter omogočajo pridobivanje sredstev iz državnih, evropskih in drugih zunanjih virov financiranja.

5.3 PREDNOSTNE USMERITVE PRI PRIPRAVI PRORAČUNA

Pri pripravi proračuna bodo imele prednost obveznosti, ki izhajajo iz zakonodaje, že prevzetih pogodbenih obveznosti ter projektov, katerih izvajanje je nujno za nemoteno delovanje občine in javnih služb. Načrtovanje novih aktivnosti bo temeljilo na njihovi razvojni upravičenosti, finančni vzdržnosti ter prispevku k uresničevanju strateških ciljev občine.

Proračunska sredstva bodo razporejena ob upoštevanju načel gospodarnosti, učinkovitosti in transparentnosti, pri čemer bo občina spodbujala racionalno porabo sredstev ter iskala možnosti za optimizacijo stroškov, ne da bi se pri tem zmanjšala kakovost izvajanja javnih nalog.

5.4 SKUPNA ODGOVORNOST ZA KAKOVOSTEN PRORAČUN

Uspešna priprava proračuna zahteva usklajeno sodelovanje vseh skrbnikov proračunskih postavk, direktorice občinske uprave, vodjo skupne občinske uprave, ožjih delov občine ter podžupana in župana občine. Vsak predlog porabe javnih sredstev mora biti strokovno utemeljen, finančno realen in usklajen z razvojnimi usmeritvami občine.

Proračun ni zgolj finančni dokument, temveč predstavlja temeljni instrument za uresničevanje razvojnih ciljev občine. Njegova kakovost je odvisna od odgovornega ravnanja vseh sodelujočih v postopku priprave ter od skupnega prizadevanja za učinkovito, pregledno in dolgoročno vzdržno upravljanje javnih sredstev.

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS 1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25), 18. člena Statuta Občine Kočevje (Uradni list RS, št. 32/15, 39/23, 51/25 in Uradno glasilo e-občina, št. 16/26) ter 64. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradno glasilo e-občina, št. 28/2026) je Občinski svet Občine Kočevje na ____ seji, dne _____ sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE KOČEVJE ZA LETO 2027

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen (vsebina odloka)

(1) S tem odlokom se za Občino Kočevje za leto 2027 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštov občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen (sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

(1) Proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Namen porabe proračuna je opredeljen s proračunskimi postavkami.

(2) V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni podkontov.

(3) Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

Skupina/podskupina kontov	Proračun 2027
I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	35.930.840,02
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	21.190.097,15
70 DAVČNI PRIHODKI	17.225.506,15
700 Davki na dohodek in dobiček	14.917.938,00
703 Davki na premoženje	1.716.568,15
704 Domači davki na blago in storitve	591.000,00
71 NEDAVČNI PRIHODKI	3.964.591,00
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	2.992.000,00
711 Takse in pristojbine	20.000,00
712 Globe in druge denarne kazni	256.500,00
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	50.000,00
714 Drugi nedavčni prihodki	646.091,00
72 KAPITALSKI PRIHODKI	815.000,00

720 Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	0,00
721 Prihodki od prodaje zalog	0,00
722 Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	815.000,00
73 PREJETE DONACIJE	0,00
730 Prejete donacije iz domačih virov	0,00
731 Prejete donacije iz tujine	0,00
74 TRANSFERNI PRIHODKI	13.593.234,87
740 Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	11.162.332,87
741 Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev EU	2.430.902,00
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	332.508,00
786 Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU	332.508,00
II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	39.160.676,24
40 TEKOČI ODHODKI	10.504.252,58
400 Plače in drugi izdatki zaposlenim	2.697.340,00
401 Prispevki delodajalcev za socialno varnost	365.880,00
402 Izdatki za blago in storitve	6.683.090,53
403 Plačila domačih obresti	351.397,03
409 Rezerve	406.545,02
41 TEKOČI TRANSFERI	10.828.966,50
410 Subvencije	219.000,00
411 Transferi posameznikom in gospodinjstvom	5.016.900,00
412 Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	771.860,50
413 Drugi tekoči domači transferi	4.821.206,00
414 Tekoči transferi v tujino	0,00
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	17.342.457,16
420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev	17.342.457,16
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	485.000,00
431 Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	367.000,00
432 Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	118.000,00
III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (I.-11) PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ	-3.229.836,22
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	0,00
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0,00
75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0,00
750 Prejeta vračila danih posojil	0,00
751 Prodaja kapitalskih deležev	0,00
752 Kupnine iz naslova privatizacije	0,00

V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0,00
44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0,00
440 Dana posojila	0,00
441 Povečanje kapitalskih deležev in naložb	0,00
442 Poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije	0,00
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	0,00
C. RAČUN FINANCIRANJA	
VII. ZADOLŽEVANJE (500)	2.700.000,00
50 ZADOLŽEVANJE	2.700.000,00
500 Domače zadolževanje	2.700.000,00
VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	1.770.163,78
55 ODPLAČILA DOLGA	1.770.163,78
550 Odplačilo domačega dolga	1.770.163,78
IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNIH (1.+IV.+V11.-11.-V.-VIII.)	-2.300.000,00
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII: VIII.)	929.836,22
XI. NETO FINANCIRANJE (V1.+VII-V111.-IX.)	3.229.836,22
XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31.12 PRETEKLEGA LETA	2.300.000,00

(4) Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte ter podkonte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

(5) Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

(6) Proračun Občine Kočevje za leto 2027 se določa v višini 40.930.840,02 EUR.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

(1) V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

(2) Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

(3) Proračunski uporabniki so dolžni uporabljati sredstva samo za namene, opredeljene v posebnem delu proračuna.

(4) Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – podkonta.

(5) Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen **(namenski prihodki in odhodki proračuna)**

(1) Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF in prvem odstavku 80. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

1. Prihodki krajevnih skupnosti,
2. Prihodki požarne takse po veljavnem Zakonu o varstvu pred požarom, ki se uporabijo za namen, določen v navedenem zakonu,
3. Prihodki turistične takse,
4. Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest,
5. Prihodki od podeljenih koncesij za izkoriščanje gozdov,
6. Prejeta sredstva za reševanje romske problematike,
7. Transferni prihodki iz državnega proračuna in proračuna EU,
8. Prejeta sredstva za sofinanciranje projektov.

5. člen **(prerazporejanje pravic porabe)**

(1) Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

(2) Župan je pooblaščen, da v skladu z Zakonom o javnih financah in tem odlokom neomejeno prerazporedi pravice porabe v posebnem delu proračuna, med posameznimi področji, programi, podprogrami oziroma med finančnimi načrti neposrednih uporabnikov.

(3) O prerazporejenih sredstvih se poda pisno poročilo najmanj dvakrat letno: julija in ob koncu leta ter se o tem poroča na seji občinskega sveta.

(4) Med izvrševanjem proračuna Občine Kočevje se lahko odpre nov konto oziroma poveča obseg sredstev na kontu za izdatke, če pri planiranju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika proračunskih sredstev ali načina izvedbe projektov. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke in v okviru sredstev proračunske postavke na predlog skrbnika postavke.

(5) Skrbniki proračunskih postavk in za finance pristojen organ lahko samostojno prerazporejajo pravice porabe med konti in podkonti v okviru iste proračunske postavke.

6. člen **(odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)**

(1) Župan lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09–ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

(2) Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

(3) Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika.

7. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

(1) Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

(2) Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 70 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. v letu 2028 največ 60 % pravic porabe in
2. v prihodnjih letih skupaj največ 10 % pravic porabe.

(3) Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v letu 2028, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

(4) Omejitve iz prejšnjega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

(5) Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen

(spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov)

(1) Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov.

(2) Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

(3) O spremembi projekta v NRP v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča župan.

(4) O spremembi vrednosti veljavnih projektov do 20% izhodiščne vrednosti odloča župan.

(5) Občinski svet odloča o uvrstitvi novih projektov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projektov nad 20% izhodiščne vrednosti projektov. O spremembah vrednosti projektov v kasnejših letih odloča občinski svet.

(6) Novi projekti v okviru krajevnih skupnosti se na predlog sveta krajevnih skupnosti uvrstijo v načrt razvojnih programov s sklepom župana.

(7) Projekti, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, neposredni uporabnik uvrsti v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

(8) Župan lahko na predlog neposrednega uporabnika spremeni Načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na določilo četrtega odstavka tega člena. Sprememba po tem odstavku se nanaša na naziv, vrednosti, vire in dinamiko financiranja in se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev.

9. člen (investicijska dokumentacija)

(1) Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje župan s sklepom, razen predinvesticijske zasnove ter investicijskega programa, ki pa ju potrjuje občinski svet.

10. člen (proračunska rezerva)

(1) Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

(2) Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

(3) V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna.

(4) Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF in drugega odstavka tega člena odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

(5) Občina bo v letu 2027 izločila v proračunsko rezervo dodatna sredstva v višini 10.000,00 eurov.

11. člen (splošna proračunska rezervacija)

(1) Na podlagi 42. člena ZJF se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje.

(2) Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, omogočajo pa nemoteno izvrševanje proračuna v tekočem letu in so namenjena za izvajanje obveznosti, določenih z zakoni. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

(3) O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika.

12. člen (prevzemanje obveznosti v breme proračuna)

(1) Neposredni in posredni uporabniki (v nadaljevanju: uporabniki proračuna) proračunskih sredstev morajo organizirati izvrševanje del in nalog iz svojega področja v mejah sredstev, odobrenih s proračunom. Sredstva se smejo uporabljati za namene, ki so določeni s proračunom. Sredstva za plače in prispevke, za preostale prejemke, za plačilo blaga in storitev se proračunskim uporabnikom med letom dodeljujejo praviloma kot mesečne akontacije. Pri tem se upoštevata zapadlost uporabnikovih obveznosti in likvidnostno stanje proračuna.

(2) Sredstva za opravljanje nalog na posameznih področjih družbenih dejavnosti se zagotavljajo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezno področje, ter programi dela izvajalcev javnih služb in tem proračunom.

(3) Sredstva za plačila, subvencije in transferje v gospodarstvu, komunalni in cestni dejavnosti se oddajo s pogodbo.

(4) Drugi prejemniki proračunskih sredstev so fizične ali pravne osebe, ki na podlagi pogodbe, odločbe ali sklepa prejmejo proračunska sredstva. Poraba sredstev in sofinanciranje prejemnikov proračunskih sredstev za posamezno nalogo, ki ni izrecno opredeljena z drugimi predpisi, se opredelita s pogodbo oziroma kriteriji, ki jih določi župan, ali z javnim razpisom.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

13. člen (upravljanje s premoženjem)

(1) Letni načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem in Letni načrt pridobivanja nepremičnega premoženja Občine Kočevje, katerega posamična izkustvena vrednost ne presega 20.000,00 eurov, sprejme organ, pristojen za izvrševanje proračuna Občine Kočevje.

(2) Letni načrt razpolaganja s premičnim premoženjem in Letni načrt pridobivanja premičnega premoženja Občine Kočevje, katerega posamična izkustvena vrednosti ne presega 10.000,00 eurov sprejme organ, pristojen za izvrševanje proračuna Občine Kočevje.

14. člen (odpis dolga)

(1) Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2027 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do vrednosti 300 eurov, posamezne terjatve pa do skupne višine 10.000,00 eurov.

(2) V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega petih eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

(3) Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

15. člen

(likvidnostno zadolževanje)

(1) Župan je pooblaščen, da se v primeru neenakomernega pritekanja prihodkov lahko odloči za likvidnostno zadolžitev.

16. člen (obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

(1) Za kritje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2027 lahko zadolži do višine 2.700.000,00 EUR.

(2) Občina v letu 2027 ne bo izdajala poroštev.

17. člen

(obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)

(1) Posredni proračunski uporabniki, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, se lahko zadolžujejo

s soglasjem občine in če imajo zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdana soglasja se ne štejejo v največji obseg možnega zadolževanja občine.

(2) Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje, se lahko v letu 2027 zadolžijo do skupne višine glavnice 1.000.000,00 EUR. V navedeni obseg se všteva kratkoročne in dolgoročne zadolžitve ter obveznosti iz naslova finančnih najemov.

(3) Soglasje izda občinski svet.

(4) V skupni obseg zadolževanja iz drugega odstavka se ne všteva likvidnostno zadolževanje zaradi neenakomernega pritekanja prihodkov, če je obveznost iz tega naslova v celoti poravnana do konca proračunskega leta. Za takšno zadolžitev predhodno soglasje občinskega sveta ni potrebno.

(5) Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv, v letu 2027 ne smejo izdajati poroštev.

18. člen

(poročanje pravnih oseb v katerih ima občina delež v kapitalu)

(1) Pravne osebe, v katerih ima občina najmanj 15-odstotni delež v kapital in pravne osebe v lasti občinskih javnih podjetij, morajo v 180 dneh po koncu poslovnega leta, vendar najmanj 30 dni pred objavo sklica seje skupščine, občinski upravi posredovati gradivo za sejo skupščine in vsa revizijska poročila ter poročila nadzornih organov za preteklo poslovno leto, če jih gradivo za sejo skupščine ne vsebuje. Občinska uprava posreduje gradivo v obravnavo Odboru za finance in gospodarstvo Občinskega sveta.

19. člen

(pristojnosti predstojnika neposrednega uporabnika)

(1) Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan. Odredbodajalec proračuna je župan oziroma od njega pooblaščen osebe.

(2) Za zakonita in namenska izplačila in uporabo sredstev iz proračuna so odgovorni odredbodajalci, ki so določeni na podlagi posebnega sklepa župana. Za zakonito in namensko uporabo proračunskih sredstev, ki so proračunskemu uporabniku razporejena iz proračuna, je odgovoren direktor oziroma predstojnik in računovodja pri posrednem proračunskem uporabniku.

20. člen

(krajevne skupnosti)

(1) Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost nad vrednostjo 5.000,00 EUR, veljajo le ob poprejšnjem soglasju sveta krajevne skupnosti in župana.

(2) Predsednik sveta krajevne skupnosti oziroma odredbodajalec se pooblašča, da lahko odobri prerazporeditev pravic porabe med področji proračunske porabe, pri čemer skupno povečanje ali zmanjšanje posameznega področja ne sme presegati 100 % obsega področja proračunske porabe.

(3) Predsednik sveta krajevne skupnosti oziroma odredbodajalec se pooblašča, da lahko neomejeno spreminja izhodiščne vrednosti veljavnih projektov.

(4) Investicijsko dokumentacijo, ki je pripravljena na podlagi uredbe, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije, potrjuje predsednik sveta krajevne skupnosti s sklepom.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21. člen
(začasno financiranje v letu 2028)

(1) V primeru potrebe po začasnem financiranju v letu 2028, se za obdobje začasnega financiranja Občine Kočevje uporabljajo določbe tega odloka in sklep o določitvi začasnega financiranja.

22. člen
(objava in uveljavitev odloka)

(1) Sprejeti odlok o proračunu, občina objavi v Uradnem glasilu e-občina. Celotno gradivo proračuna, z bilancami na nivoju podkontov (K6) občina objavi na svoji spletni strani.

(2) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu e-občina, uporabljati pa se začne 1. januarja 2027.

Številka: 4100-0007/2026 - 8

Kraj, datum: _____

ŽUPAN

Gregor Košir

OBRAZLOŽITEV:

K 1. členu

S prvim členom se določa vsebina odloka. Proračun je akt občine, s katerim se določa globalni obseg prihodkov in pravic proračunske porabe po ekonomskih in programskih namenih, po proračunskih uporabnikih ter njegova notranja struktura. Proračun sam ne ustvarja pravic in obveznosti za neposrednega uporabnika, niti za fizične in pravne osebe, ampak morajo te izhajati iz materialnih predpisov.

K 2. členu

Na osnovi 10. člena ZJF sestavljajo proračun splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. Splošni del 1 proračuna vključuje t. i. tri bilance, in sicer: a) bilanco oz. bilanco prihodkov in odhodkov, b) bilanco oz. račun finančnih terjatev in naložb in c) bilanco oz. račun financiranja. V bilanci prihodkov in odhodkov se na strani prihodkov izkazujejo: davčni prihodki, nedavčni prihodki, kapitalski prihodki, prejete donacije in transferni prihodki iz drugih blagajn javnega financiranja, na strani odhodkov pa vsi odhodki, ki zajemajo: tekoče odhodke, tekoče transferje, investicijske odhodke in investicijske transferje.

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, tj. načrt občine, ki je razdeljen na posamezne finančne načrte uporabnikov in načrt posameznih krajevnih skupnosti. Posebni del proračuna pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke po področjih proračunske porabe in proračunskih postavkah – podkontih.

Tretji del proračunske dokumentacije je načrt razvojnih programov, ki ga sestavljajo večletni načrti oziroma plani razvojnih programov neposrednih uporabnikov. Načrt razvojnih programov se nanaša na proračunsko leto in za naslednja tri leta oziroma leta za investicije, investicijske transfere in državne pomoči. Načrt razvojnih programov se dopolnjuje vsako leto ob pripravi proračuna in predstavlja element dolgoročnega načrtovanja. Sprejema se za proračunsko leto 2027 in prihodnja tri leta ter se letno dopolnjuje.

K 3. členu

Člen določa temeljna pravila izvrševanja proračuna. V posameznem proračunskem letu se izvršuje proračun, sprejet za to leto, pri čemer mora njegovo izvrševanje potekati v skladu z zakonom, ki ureja javne finance, podzakonskimi predpisi in določbami tega odloka. Določena je tudi raven izvrševanja proračuna, in sicer na ravni proračunske postavke – konta oziroma podkonta. Proračunski uporabniki lahko sredstva uporabljajo izključno za namene in v obsegu, določenem v posebnem delu proračuna. Zaradi zagotavljanja medsebojne usklajenosti proračunskih dokumentov mora biti veljavni načrt razvojnih programov v delu, ki se nanaša na tekoče leto, usklajen z veljavnim proračunom.

K 4. členu

Člen opredeljuje namenske prihodke proračuna, katerih poraba je vezana na zakonsko ali drugače določen namen, ter določa dodatne namenske prihodke Občine Kočevje.

K 5. členu

Člen določa podlago in pooblastila za prerazporejanje pravic porabe med izvrševanjem proračuna. Županu omogoča prerazporejanje sredstev v posebnem delu proračuna, o izvedenih prerazporeditvah pa se najmanj dvakrat letno poroča občinskemu svetu. Med konti in podkonti znotraj iste proračunske postavke lahko prerazporeditve samostojno izvedejo že skrbniki proračunskih postavk oziroma za finance pristojen organ. Člen omogoča tudi odprtje novega konta v okviru obstoječe proračunske postavke.

K 6. členu

Člen omogoča odprtje nove proračunske postavke med izvrševanjem proračuna, kadar so za to izpolnjeni predpisani pogoji. Za začasno kritje nenačrtovanih ali premalo načrtovanih obveznosti se lahko uporabijo sredstva splošne proračunske rezervacije, dodeljena sredstva pa se ob pripravi rebalansa vključijo v finančni načrt pristojnega proračunskega uporabnika.

K 7. členu

Člen določa omejitve prevzemanja obveznosti, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih proračunskih letih. Za investicijske odhodke in transfere je dovoljen prevzem obveznosti do 70 % pravic porabe,

za tekoče odhodke in transfere pa do 25 %. Določene so tudi izjeme za pogodbe, potrebne za nemoteno delovanje občine, ter pogodbe, financirane iz namenskih sredstev EU in drugih donatorjev.

K 8. členu

Člen določa pristojnosti za spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov. Župan odloča o spremembah v okviru dovoljenih prerazporeditev in o spremembah vrednosti projektov do 20 %, občinski svet pa o uvrstitvi novih projektov ter večjih spremembah njihove vrednosti. Posebej so urejeni projekti krajevnih skupnosti, prenosi projektov iz preteklega leta ter uskladitve projektov, sofinanciranih iz državnih oziroma evropskih sredstev.

K 9. členu

Člen določa pristojnosti za potrjevanje investicijske dokumentacije. Dokumentacijo praviloma s sklepom potrdi župan, predinvesticijsko zasnovo in investicijski program pa potrjuje občinski svet.

K 10. členu

Člen določa oblikovanje in namen proračunske rezerve, ki se uporablja za odpravo posledic naravnih in drugih nesreč. O uporabi sredstev odloča župan na predlog za finance pristojnega organa, o tem pa poroča občinskemu svetu. V letu 2027 se v proračunsko rezervo izloči dodatnih 10.000 EUR.

K 11. členu

Člen določa oblikovanje in uporabo splošne proračunske rezervacije za nepredvidene namene oziroma namene, za katere se med izvrševanjem proračuna izkaže, da načrtovana sredstva ne zadoščajo. Sredstva so namenjena zagotavljanju nemotenega izvrševanja proračuna v tekočem letu in se lahko uporabljajo za izvajanje obveznosti, določenih z zakoni. O njihovi uporabi odloča župan, dodeljena sredstva pa se razporedijo v finančni načrt pristojnega neposrednega uporabnika. Višina splošne proračunske rezervacije je omejena na največ 2 % prihodkov bilance prihodkov in odhodkov.

K 12. členu

Člen določa način zagotavljanja in uporabe proračunskih sredstev. Uporabniki lahko sredstva uporabljajo le v okviru odobrenih pravic porabe in za namene, določene s proračunom. Določa tudi podlage za dodeljevanje sredstev izvajalcem javnih služb in drugim prejemnikom proračunskih sredstev.

K 13. členu

Člen določa pristojnost za sprejem načrtov pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem do vrednosti 20.000 EUR ter načrtov pridobivanja in razpolaganja s premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 EUR.

K 14. členu

Člen določa pogoje in najvišji dovoljeni obseg odpisa dolgov do občine. Ureja tudi odpise zaradi stečajnih postopkov in razknjiženje terjatev majhne vrednosti ter določa, da obvezne dajatve niso predmet odpisa po tem členu.

K 15. členu

Člen pooblašča župana, da se v primeru neenakomernega pritekanja prihodkov odloči za likvidnostno zadolževanje občine.

K 16. členu

Člen določa najvišji dovoljeni obseg zadolževanja Občine Kočevje v letu 2027. Zadolževanje v višini do 2.700.000 EUR je namenjeno zagotavljanju sredstev za financiranje primanjkljaja v bilanci prihodkov in odhodkov, morebitne negativne razlike v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolga, izkazanega v računu financiranja. Občina v letu 2027 ne načrtuje izdajanja poroštev.

K 17. členu

Člen določa pogoje in najvišji skupni obseg zadolževanja posrednih proračunskih uporabnikov, javnih podjetij in drugih pravnih oseb, v katerih ima občina prevladujoč vpliv. Ti se lahko v letu 2027 s soglasjem občinskega sveta zadolžijo do skupne višine glavnice 1.000.000 EUR, če imajo za servisiranje dolga zagotovljena sredstva iz neproračunskih virov. V omejitve se všteta

kratkoročne in dolgoročne zadolžitve ter finančni najemi, ne pa likvidnostno zadolževanje, ki je v celoti poravnano do konca proračunskega leta. Izdajanje porošttev v letu 2027 ni dovoljeno.

K 18. členu

Člen ureja poročanje pravnih oseb, v katerih ima občina delež v kapitalu, in pravnih oseb v lasti občinskih javnih podjetij. Določa dokumentacijo, ki jo morajo te pravne osebe posredovati občinski upravi, ter rok za njeno predložitev.

K 19. členu

Člen določa odgovornost in pristojnosti za izvrševanje proračuna ter zakonito in namensko uporabo proračunskih sredstev. Opredeljuje odgovornost župana, pooblaščenih odredbodajalcev ter odgovornih oseb pri posrednih proračunskih uporabnikih.

K 20. členu

Člen ureja posebnosti poslovanja in izvrševanja finančnih načrtov krajevnih skupnosti. Določa potrebna soglasja za sklepanje pravnih poslov nad določeno vrednostjo ter pooblastila predsednika sveta krajevne skupnosti oziroma odredbodajalca glede prerazporejanja pravic porabe, spreminjanja vrednosti projektov in potrjevanja investicijske dokumentacije.

K 21. členu

Člen ureja izvrševanje proračuna v obdobju začasnega financiranja v letu 2028, če proračun za navedeno leto ne bi bil pravočasno sprejet. V tem obdobju se uporabljata določbe tega odloka in sklep o začasnem financiranju.

K 22. členu

Člen določa način objave in začetek veljavnosti odloka in datum začetka njegove uporabe. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu e-občina, uporabljati pa se začne 1. januarja 2027.

Sprejem proračuna

1. Javna obravnava predloga proračuna za leto 2027

Predlog proračuna Občine Kočevje za leto 2027 je bil v obdobju od 23. septembra do 7. oktobra 2026 objavljen na spletni strani občine in dan v javno obravnavo. V navedenem obdobju s strani javnosti niso bile prejete pripombe, predlogi sprememb ali dopolnitve. Pri pripravi gradiva za prvo splošno obravnavo so bile opravljene dodatne uskladitve načrtovanih projektov, prihodkov in odhodkov, ki so upoštevane v ustreznih delih proračunskega gradiva in pripadajočih obrazložitvah.

Iz načrta razvojnih programov se izloča projekt OB048-26-0046 Obnova in izgradnja vodne infrastrukture na Trati, za katerega so bila načrtovana sredstva v višini 60.000,00 EUR. S tem se gradivo usklajuje z odločitvijo o ukinitvi projekta. Na novo se vključuje projekt OB048-24-0073 Večnamensko igrišče v Šalki vasi, za katerega se na kontu 4204 01 – Novogradnje zagotavljajo sredstva v višini 40.000,00 EUR. Na proračunski postavki 3519003, v okviru projekta OB048-17-0014, se sredstva na kontu 4204 02 – Rekonstrukcije in adaptacije znižujejo na 630.796,00 EUR. Pri projektu OB048-26-0131 se naziv »Nakup opreme v l. 2026 in 2027 (SOU)« usklajuje z obdobjem izvajanja in se po novem glasi »Nakup opreme v l. 2027 (SOU)«. Sredstva na projektu OB048-26-0069 Legalizacija nogometnega igrišča Morava, kontu 4208 04 pa se povečujejo na 12.750,00 EUR. Dodatno je bil za leto 2027 usklajen projekt OB048-24-0023; po vključitvi te spremembe skupni načrtovani odhodki na zadevnem kontu znašajo 1.061.831,00 EUR, skupni načrtovani prihodki na pripadajočem prihodkovnem kontu pa 1.066.209,00 EUR. Predlog proračuna se dopolnjuje tudi z novo proračunsko postavko HELIPOINT – Sofinanciranje delovanja in vzdrževanja, na kateri se na kontu 4133 02 načrtujejo sredstva v višini 50.000,00 EUR. Heliport Kočevje, umeščen v neposredno bližino Zdravstvenega doma Kočevje in satelitskega urgentnega centra, predstavlja pomembno nadgradnjo infrastrukture nujne medicinske pomoči na primarni ravni. Njegov namen je skrajševanje časa do ustrezne zdravstvene oskrbe pacientov ter izboljšanje varnosti helikopterskega prometa pri nujnih reševanjih. Sredstva so namenjena sofinanciranju rednega vzdrževanja in upravljanja heliporta, usposabljanja in izobraževanja osebja, zadolženega za vzdrževanje, ter stroškov osebja za obvezne preglede heliporta pred pristankom in asistenco ob pristanku oziroma vzletu helikopterja. Sredstva splošne proračunske rezervacije se povečujejo na 172.128,00 EUR za zagotavljanje nemotenega izvrševanja proračuna ob nepredvidenih potrebah oziroma nezadostnem obsegu sredstev za posamezne namene med letom. Posodobljena je bila tudi ocena realizacije proračuna za leto 2026 glede na pričakovano dinamiko prihodkov, izvedbe aktivnosti in plačil do konca leta.

Po objavi predloga proračuna v javno obravnavo je občina prejela Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2027 in 2028, ki kot makroekonomsko podlago določa Jesensko napoved gospodarskih gibanj UMAR iz leta 2026. Zaradi zgodnejšega začetka postopkov priprave in sprejemanja proračuna je bil predlog oblikovan na podlagi takrat razpoložljivih izhodišč jesenske napovedi iz leta 2025. Posodobljena napoved za leto 2027 predvideva 2,5-odstotno realno rast bruto domačega proizvoda, 2,7-odstotno povprečno letno inflacijo in 3,7-odstotno nominalno rast bruto plač v javnem sektorju. Navedena izhodišča bodo upoštevana pri nadaljnji presoji načrtovanih prihodkov in odhodkov ter morebitnih dopolnitvah predloga proračuna.

Ob pripravi gradiva se omenja možnost zvišanja povprečnine, vendar še ni znano, ali bo zvišanje sprejeto, v kakšni višini in kdaj. Občina prav tako še ni prejela novih oziroma predhodnih izračunov Ministrstva za finance za posamezne občine, zato prihodki iz tega naslova v predlogu proračuna ostajajo na doslej upoštevani ravni. Morebitne spremembe bodo upoštevane v nadaljnjem postopku sprejemanja proračuna glede na sprejete odločitve in razpoložljive uradne podatke.

2. Splošna obravnava predloga proračuna za leto 2027

Občinski svet Občine Kočevje je na 32. redni seji dne 15. oktobra 2026 v okviru splošne razprave obravnaval Predlog Odloka o proračunu Občine Kočevje za leto 2027. Svetniki so se seznanili s predlaganim finančnim okvirom, načrtovanimi prihodki in odhodki ter ključnimi razvojnimi usmeritvami občine za prihodnje proračunsko leto. Po opravljeni splošni razpravi je Občinski svet Občine Kočevje soglasno sprejel sklep, da je Predlog Odloka o proračunu Občine Kočevje za leto 2027 primerna podlaga za nadaljevanje postopka sprejemanja proračuna. Sprejeti sklep predstavlja podlago za nadaljnjo pripravo in obravnavo predloga proračuna pred njegovim dokončnim sprejemom.

V skladu s sedmim odstavkom 82. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Kočevje (Uradno glasilo e-občina, št. 28/2026) lahko član občinskega sveta v desetih dneh po opravljeni splošni razpravi županu predloži pisne pripombe in dopolnitve k predlogu proračuna, enako pravico ima tudi

župan. Župan mora do predloženih pripomb in dopolnitev zavzeti stališče ter ga pojasniti v okviru obravnave dopolnjenega predloga proračuna. Na tej podlagi so bile po opravljeni splošni razpravi pripravljene dopolnitve predloga proračuna Občine Kočevje za leto 2027, ki so predstavljene v nadaljevanju.

V okviru županovih dopolnitev so bile najprej odpravljene ugotovljene redakcijske napake v besedilu Predloga Odloka o proračunu Občine Kočevje za leto 2027, ki ne vplivajo na njegovo vsebino oziroma načrtovani finančni okvir. Poleg tega je bilo besedilo 11. člena odloka, ki ureja splošno proračunsko rezervacijo, usklajeno z veljavno določbo 42. člena Zakona o javnih financah. Gre za uskladitev besedila odloka z veljavno zakonodajo, pri čemer se načrtovana višina sredstev splošne proračunske rezervacije ne spreminja. V četrtem odstavku 3. člena je bila raven izvrševanja proračuna usklajena z dejanskim načinom izvrševanja proračuna Občine Kočevje. Določena je raven proračunske postavke – podkonta, saj se proračun v praksi izvršuje na šestmestni oziroma podrobnejši analitični ravni. Sprememba ne vpliva na višino načrtovanih proračunskih sredstev.

Ministrstvo za finance je z dopisom z dne 14. oktobra 2026 občine seznanilo z novimi predhodnimi izračuni primerne porabe, dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin za leti 2027 in 2028 ter jih pozvalo k upoštevanju novih podatkov pri pripravi občinskih proračunov, pri čemer bodo dokončni izračuni posredovani po sprejetju državnega proračuna. Ker je bil predlog proračuna Občine Kočevje za leto 2027 v obdobju od 23. septembra do 7. oktobra 2026 že v javni obravnavi, 15. oktobra 2026 pa obravnavan na občinskem svetu, je vodstvo občine kljub prejetim novim predhodnim izračunom sprejelo odločitev, da se v dopolnjenem predlogu proračuna ohranijo prvotno načrtovane vrednosti prihodkov in obstoječi finančni okvir. Občina bo po prejemu dokončnih izračunov Ministrstva za finance ustrezne spremembe prihodkov in morebitne potrebne uskladitve odhodkov vključila v proračun v okviru nadaljnjih proračunskih postopkov.

V okviru županovih dopolnitev k predlogu proračuna za leto 2027 se načrtovana sredstva na proračunski postavki 3506001 – Plače delavcev znižujejo za skupno 200.000,00 EUR. Sprememba je rezultat ponovne presoje načrtovanega obsega sredstev za stroške dela, pri čemer so bile upoštevane predvidene potrebe občinske uprave in celoten finančni okvir proračuna. Sredstva se ustrezno prilagajajo na kontih plač, drugih izdatkov zaposlenim ter pripadajočih prispevkov delodajalca. Prilagoditev je izvedena z namenom zagotavljanja uravnoteženega in gospodarnega načrtovanja proračunskih sredstev za leto 2027.

Na proračunski postavki 8006002 – Materialni stroški, konto 402201 – Poraba kuriv in stroški ogrevanja, se načrtovana sredstva za leto 2027 ohranjajo v predlagani višini. Pri njihovem načrtovanju so bile upoštevane predvidene kadrovske in organizacijske spremembe v okviru SOU Enotnost občin, zlasti povečanje števila zaposlenih in s tem povezane potrebe po dodatnih delovnih prostorih. Ob tem je treba upoštevati, da finančni načrt Občine Kočevje predstavlja tudi podlago za načrtovanje ustreznih sredstev v proračunih ostalih občin soustanoviteljic, zato je pomembno zagotoviti usklajeno in realno načrtovanje pričakovanih obratovalnih stroškov. Glede na navedene okoliščine ocenjujemo, da je ohranitev predlagane višine sredstev utemeljena, dejanska poraba pa se bo spremljala v okviru izvrševanja proračuna.

V okviru nadaljnjih uskladitev predloga proračuna Občine Kočevje za leto 2027 so bile izvedene naslednje spremembe na prihodkovni in odhodkovni strani proračuna:

- **Na prihodkovni strani** se na kontu 7400 0177 – Prejeta sredstva iz državnega proračuna načrtovani prihodki povečujejo s 159.930,00 EUR na 415.010,00 EUR, na kontu 7412 00 – Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU, z 1.322.960,00 EUR na 1.908.284,00 EUR in na kontu 7141 99 iz 120.000,00 EUR na 226.091,00 EUR.
- **Na PP 3519039 – Investicije in oprema za izvajanje šolskih prevozov**, projekt OB048-26-0083 – Nakup električnih vozil za prevoz šolarjev, se na kontu 4023 99 – Drugi prevozniki in transportni stroški zagotavlja 500,00 EUR, na kontu 4208 99 – Plačila drugih storitev in dokumentacije 2.200,00 EUR, na kontu 4201 01 – Nakup avtomobilov pa 52.523,00 EUR iz lastnih sredstev in 106.091,00 EUR iz državnih sredstev. Gre za projekt, ki ne bo izveden v 2026, zato se višina načrtovanih sredstev premakne v 2027.
- **Na PP 3513011 – Kolesarske povezave**, projekt OB048-24-0034 – Kolesarska povezava Kočevje–Cvišlerji, se na kontu 4208 01 – Investicijski nadzor zagotavljajo sredstva v višini 2.170,00 EUR, na kontu 4205 00 – Investicijsko vzdrževanje in izboljšave pa 281.782,00 EUR.

- **Na PP 3506016 – Rekonstrukcija objekta na Ljubljanski cesti 6**, projekt OB048-23-0003, se na kontu 4205 00 – Investicijsko vzdrževanje in izboljšave sredstva iz lastnih virov povečujejo s 144.955,00 EUR na 149.087,00 EUR, dodatno pa se na istem kontu načrtuje 255.080,00 EUR iz državnih sredstev. Na kontu 4208 01 – Investicijski nadzor se zagotavlja 5.000,00 EUR.
- **Na novi PP 35 14044 – Oživljanje mestnega jedra** se odpira nov projekt OB048-26-0139 – Oživljanje mestnega jedra, v okviru katerega se na kontu 4208 04 – Načrti in druga projektna dokumentacija zagotavlja 5.000,00 EUR za pripravo dokumentacije, ki bo podlaga za nadaljnje izvajanje ukrepov oživljanja mestnega središča.
- **Na PP 9416001 – Ureditev javnih površin, parkov in drugih površin** se na kontu 4020 99 – Drugi splošni material in storitve sredstva povečujejo s 3.600,00 EUR na 5.000,00 EUR. V okviru projekta OB048-26-0050 – Oprema, naprave in vzdrževanje objektov v letu 2026 in 2027 se na kontu 4202 30 – Nakup opreme za vzdrževanje parkov in vrtov dodatno zagotavlja 7.600,00 EUR.
- **Na PP 9404001 – Prireditve krajevne skupnosti** se v finančnem načrtu Krajevne skupnosti Stara Cerkev sredstva na kontu 4020 10 – Hrana, storitve menz in restavracij znižujejo s 1.000,00 EUR na 0,00 EUR, na kontu 4021 99 – Drugi posebni materiali in storitve pa s 400,00 EUR na 0,00 EUR. Skupno zmanjšanje znaša 1.400,00 EUR. Sprememba je posledica uskladitve finančnega načrta s predvidenimi potrebami in prednostnimi nalogami krajevne skupnosti v letu 2027.
- **Na PP 3523003 – Splošna proračunska rezervacija** se na kontu 4090 00 sredstva povečujejo s 172.128,00 EUR na 396.545,02 EUR.

Sočasno je bila dopolnjena ocena realizacije proračuna za leto 2026, pri čemer se na podlagi posodobljenih podatkov o pričakovanih prihodkih in odhodkih ocenjeni prenos sredstev v leto 2027 znižuje z 2.500.000,00 EUR na 2.300.000,00 EUR. Sprememba predstavlja uskladitev ocene prenosa s pričakovanim izvrševanjem proračuna do konca leta 2026.

Dopolnitev s strani svetnikov nismo prejeli.